



PROPUESTAS PARA UNA AGENDA AMBIENTAL EN MÉXICO



Environmental Defense Fund de México (EDF de México), es una asociación civil sin fines de lucro ni partidistas, que forma parte de una organización no gubernamental global (*Environmental Defense Fund*), dedicada a encontrar e implementar soluciones transformadoras e innovadoras a los problemas que enfrenta el país en temas ambientales de relevancia global, como océanos, cambio climático y energía.

EDF de México trabaja de manera independiente pero colaborativa con representantes de los distintos niveles de gobierno, a través de asesoría técnica, y con otros grupos de la sociedad civil para resolver los retos ambientales.

PROGRAMAS DE EDF QUE OPERAN EN MÉXICO

Programa de Océanos

Trabaja desde 2008 en alianza con pescadores, autoridades, academia y otras organizaciones de la sociedad civil para tener océanos más saludables y comunidades pesqueras más prósperas.

Programa de Energía y Cambio Climático

Trabaja desde 2010, colaborando con diversos aliados para fortalecer capacidades locales y diseñar e implementar soluciones al problema del cambio climático.

EDF de México trabaja de manera independiente pero colaborativa con representantes de los distintos niveles de gobierno, a través de asesoría técnica, y con otros grupos de la sociedad civil para resolver los retos ambientales de nuestro tiempo.

OCÉANOS SANOS PARA UN FUTURO SUSTENTABLE Y CON BIENESTAR

La pesca es uno de los principales motores de desarrollo y crecimiento económico y es una actividad que da bienestar a millones de personas que dependen de ella, y que en su mayoría viven en comunidades rurales del país. A nivel mundial, por su importancia para las comunidades costeras, para la seguridad alimentaria y para el crecimiento económico, se impulsa la pesca sustentable como parte central de un nuevo modelo de desarrollo con base en los océanos. Esta tendencia mundial busca revalorar y aprovechar de manera sustentable los bienes y servicios que vienen del mar –desde la generación de energía hasta la producción de alimentos–.

México es uno de los países costeros más importantes del mundo –los mares representan 1.6 veces el territorio continental– con una importante actividad pesquera. Sin embargo, el país tiene aún más potencial para hacer de la pesca una actividad más vibrante y convertirse en líder global de pesca sustentable.

En México más de 300 mil familias dependen directamente de la pesca y más de 2 millones de mexicanos dependen indirectamente de esta actividad

La pesca en México es una actividad importante en términos de generación de empleos y

desarrollo de comunidades costeras, pues más de 300 mil familias dependen directamente de la actividad, y más de 2 millones de mexicanos dependen indirectamente de ésta. México es uno de los principales productores de pescados y mariscos en el mundo, con una producción anual de aproximadamente un millón 753 mil toneladas, ocupando el lugar número 16 a nivel global y el 3º en Latinoamérica.

No obstante, la sobrepesca, la pesca ilegal y mínimos procesos para agregar valor han limitado la competitividad del sector pesquero en México frente al resto del mundo. Si bien el valor de la producción pesquera en el país es de 24 mil millones de pesos al año, la pesca de captura solo representa el 0.08% del PIB nacional. Esto significa que la aportación de la

pesca a la economía mexicana es similar a la que genera la producción de jitomate.

El problema es que a diferencia del jitomate, la productividad del sector pesquero está en decadencia: más del 80% de las pesquerías se encuentran sobreexplotadas o en su máxima capacidad. Además, México se encuentra rezagado con respecto al resto del mundo, pues el valor agregado de la pesca es 80% menor al promedio global. Es decir, mientras que en promedio en el mundo se obtienen 3 dólares de valor agregado por cada dólar que se extrae de la pesca, en México sólo se agregan 60 centavos. Aunado a ello, México enfrenta otro importante desafío en sus mares y costas con la pesca ilegal, actividad que es también de las principales causas de sobreexplotación de recursos pesqueros y pérdida de valor de los productos del mar. Se estima que por cada 10 kg de pesca legal en el país, existen otros 6 kg obtenidos de manera ilegal.

Pese a los desafíos actuales, el futuro de la pesca en México puede ser prometedor. Nueva evidencia científica y la experiencia de cientos de pesquerías en el mundo, muestran que es posible revertir esta tendencia y asegurar más peces en el agua, más pescado en el plato y más prosperidad para las comunidades.

México requiere una política pesquera moderna, eficiente y sustentable, que permita preservar los recursos, proveer seguridad alimentaria y generar empleo y bienestar para millones de familias. Las oportunidades para el futuro de la pesca en México son claras. El país está en un buen momento para elegir una nueva visión de manejo que permita generar más valor. Para lograrlo, identificamos cinco cambios a las prácticas y políticas pesqueras del país, basadas en nuestra experiencia (en México y a nivel mundial) y en evidencia científica.

5 propuestas para el sector pesquero

- 1 PROMOVER SISTEMAS DE MANEJO QUE PROTEJAN EMPLEOS:** Ya existen las herramientas para mejorar el manejo pesquero de todas las pesquerías de México. Solo es necesario replicar los casos de éxito e implementar estrategias de manejo sustentable, bajo un enfoque co-participativo y basado en datos científicos. De esa manera podemos mejorar la seguridad laboral de los cientos de miles de pescadores cuyos empleos dependen del mar.
- 2 FOMENTAR LA PARTICIPACIÓN SOCIAL:** Fortalecer la organización social de la pesca mediante la activación de figuras asociativas de manejo pesquero (comités y consejos estatales y regionales), para atender las problemáticas desde un enfoque local y promover el desarrollo económico y productivo de cientos de comunidades pesqueras aisladas con altos niveles de marginación.
- 3 COMBATIR LA PESCA ILEGAL:** Rediseñar y redistribuir facultades en materia de inspección y vigilancia entre las dependencias federales con el objetivo de mejorar estas funciones sin duplicar atribuciones ni generar zonas grises; así como endurecer las sanciones a las actividades ilegales, en especial las relacionadas con especies protegidas, y elevar la tasa de aplicación efectiva de dichas sanciones. Promover el desarrollo tecnológico nacional para actividades como vigilancia satelital, trazabilidad y automatización de arribos, logrando un mejor control de la pesca ilegal.
- 4 MODERNIZAR EL MARCO LEGAL:** Dar un sustento jurídico a herramientas de manejo que se ha comprobado fomentan la pesca sustentable, así como desarrollar programas y acciones que fortalezcan el ordenamiento y la sustentabilidad de la pesca y mejoren las condiciones de vida de las comunidades pesqueras. Establecer criterios e indicadores para la pesca sustentable y su evaluación.
- 5 MAYOR EFICIENCIA AL SECTOR PESQUERO:** Transformar las instituciones públicas del sector (SAGARPA, CONAPESCA, INAPESCA) bajo una lógica de eficiencia en el uso de recursos, incentivos adecuados para la sustentabilidad, reducción de la carga burocrática, así como mayor transparencia y rendición de cuentas tanto en la asignación de permisos como en la asignación de los recursos.



México puede y debe ser líder global en pesca sustentable
Trabajemos juntos para que un mejor futuro sea pronto una realidad

INNOVACIÓN PARA ENFRENTAR LOS DESAFÍOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO

El cambio climático es el mayor desafío que enfrenta la humanidad. El incremento en la concentración de dióxido de carbono, metano y otros gases de efecto invernadero (GEI) seguirá afectando a la población, los recursos hídricos, la producción agrícola y los mares, así como a la infraestructura. México es uno de los países más vulnerables a los efectos negativos del cambio climático, ya que sequías, inundaciones y eventos climáticos extremos afectan particularmente a regiones con mayores índices de pobreza. Además, nuestro país contribuye al problema como el 12° emisor de GEI más grande del mundo.

Sin embargo, existen razones para ser optimistas. Ya hay soluciones para enfrentar el cambio climático sin comprometer el crecimiento económico, mediante políticas públicas e innovación para el desarrollo bajo en carbono. Tras dos décadas de negociaciones, el Acuerdo de París logró alcanzar un consenso inclusivo, flexible y universal para limitar el aumento de la temperatura promedio global a menos de 2°C. Esto es un importante avance, pero los compromisos establecidos no son suficientes: se requiere garantizar

el cumplimiento de las metas planteadas por los países y hacer esfuerzos adicionales para acercarse a los niveles de mitigación considerados necesarios por los científicos.

En 2015, México emitió 683 millones de toneladas de dióxido de carbono. En su Contribución

México puede cumplir con su compromiso de reducir sus emisiones GEI y Contaminantes Climáticos de Vida Corta en un 25% para el año 2030.

Determinada a Nivel Nacional (INDC) -parte del Acuerdo de París y establecida en la Ley General de Cambio Climático- México se comprometió a reducir incondicionalmente sus emisiones de GEI y de Contaminantes Climáticos de Vida Corta (CCVC) en un 25% para el año 2030.

Con base en nuestra experiencia (tanto en México como a nivel mundial) y en evidencia científica, a continuación presentamos tres recomendaciones para política climática:

3 recomendaciones para una política climática

- 1 ECONOMÍA DE CARBONO:** Establecer una ruta clara para la descarbonización de la economía, integrando las políticas climáticas con las de otros sectores (medio ambiente, economía, energía, transporte, agropecuario entre otros).
- 2 INNOVACIÓN EN POLÍTICAS PÚBLICAS:** Para el cumplimiento de las metas de México se requieren políticas innovadoras, como las siguientes: (i) la reducción costo efectiva de emisiones de GEI mediante el uso de herramientas de mercado, y (ii) la implementación de políticas para reducir las emisiones de metano del sector de petróleo y gas.
- 3 MONITOREO:** Mejorar continuamente la precisión del inventario de GEI del país así como la línea base de emisiones para la toma de decisiones y medición de resultados.

MERCADOS DE CARBONO Y MITIGACIÓN COSTO EFECTIVA

Los mecanismos de precio al carbono son políticas económicas y ambientales que permiten alcanzar metas de mitigación. Estas políticas incentivan la inversión hacia economías de bajo carbono, impulsan la innovación tecnológica y la eficiencia energética y aceleran la generación de “empleos verdes”. Al establecer límites de emisiones, un mercado de carbono robusto asegura la integridad ambiental para alcanzar la meta establecida y permite reducir los costos para lograr las reducciones de GEI.

Las recientes reformas a la Ley General de Cambio Climático dan un claro mandato a la SEMARNAT para la implementación de un Sistema de Comercio de Emisiones, iniciando con una fase piloto de tres años. México ha demostrado liderazgo estratégico en materia legal y de implementación de políticas y en los esfuerzos multilaterales para mercados de carbono.

Cooperación internacional y mejores prácticas energéticas

66 jurisdicciones implementan ya mecanismos de precio al carbono, cubriendo alrededor del 38% del PIB mundial y 20% de las emisiones mundiales (incluyendo a China). México colabora con otros países y jurisdicciones en el marco de la Alianza del Pacífico, el Panel de Alto Nivel de Precio al Carbono y bajo la Declaratoria de Precio al Carbono en las Américas. Estas iniciativas han detonado la cooperación internacional para reducir emisiones de GEI en monto y tiempos necesarios para enfrentar el cambio climático.

A partir de nuestra experiencia, y para que México aproveche al máximo estas iniciativas, planteamos las siguientes recomendaciones:

3 recomendaciones para un mercado de carbono robusto

- 1 FASE PILOTO:** Implementar la fase piloto del sistema de comercio de emisiones como marco de aprendizaje hacia una primera fase en 2021, que acelere los resultados del país para cumplir la meta de mitigación al 2030.
- 2 ALIANZAS ESTRATÉGICAS:** Involucrar actores relevantes del sector privado y social en la construcción del mercado de carbono.
- 3 COLABORACIÓN INTERNACIONAL:** Aprovechar los espacios de colaboración internacional para el intercambio de experiencias y construcción conjunta de mercados de carbono para acelerar el proceso nacional y global de acción climática.

INDUSTRIA ENERGÉTICA EFICIENTE PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

México es el 5° emisor de metano en el mundo. En 2015 este gas representó el 21% de las emisiones totales nacionales. Las principales fuentes de emisión provinieron de los sectores petróleo y gas, agropecuario y residuos. El 14% de las emisiones netas nacionales provienen del sector petróleo y gas y casi 80% de ellas es generado en plataformas marinas. Las emisiones de metano representaron el 34% del total sectorial y el 77% de éstas provinieron de quema y venteo. Esto muestra el gran potencial de mitigación que existe con acciones rentables en el mediano plazo. Por ello, una de las medidas más importantes para enfrentar el cambio climático es la reducción de las emisiones de metano. Su importancia radica particularmente en que, a pesar de ser un CCVC, tiene un potencial de calentamiento global 28 a 36 veces mayor que el dióxido de carbono, en un horizonte de 100 años.

Compromisos mexicanos para la reducción de emisiones de metano

Además de los compromisos adoptados en París en 2015, al año siguiente durante la Cumbre de Líderes de América del Norte, México, Estados Unidos y Canadá se comprometieron a reducir de 40 a 45%

las emisiones de metano provenientes del sector petróleo y gas para 2025. De cumplirse este compromiso, nuestro país alcanzaría el 10% de su objetivo total de reducción de emisiones establecido en el Acuerdo de París.

Las emisiones de metano y otros GEI deben reducirse con estrategias específicas y políticas públicas que impulsen el desarrollo a través del cumplimiento regulatorio y normativo. Por ello, la mitigación de emisiones de metano, cuya viabilidad técnica y económica ya ha sido estudiada y demostrada científicamente, es fundamental como estrategia de transición que debe alinearse a muchas otras medidas necesarias para alcanzar nuestros compromisos climáticos.

EDF de México cuenta con capacidad y conocimientos técnicos en regulación de metano, resultado de su trabajo colaborativo con varios países líderes a nivel mundial en el control de las emisiones de metano. Con base en lo anterior, EDF de México propone las siguientes dos recomendaciones para avanzar en los esfuerzos gubernamentales de mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero y de metano:

2 recomendaciones para reducir emisiones de metano

- 1 MEJOR REGULACIÓN:** Desarrollar e implementar regulaciones consistentes con las regulaciones de otras jurisdicciones líderes, para reducir emisiones de metano del sector petróleo y gas tan pronto como sea posible.
- 2 CUMPLIMIENTO:** Asegurar que las empresas cumplan con las regulaciones para lograr los beneficios ambientales y de salud pública.



PROPUESTAS PARA UNA AGENDA AMBIENTAL EN MÉXICO

Environmental Defense Fund de México A.C.
mexico.edf.org

Junio 2018

TW: [@EDF_deMexico](https://twitter.com/EDF_deMexico)

FB: www.facebook.com/edfmex

EDF 
ENVIRONMENTAL
DEFENSE FUND™
DE MEXICO